



משרד מנכ"ל המועצה

טלפון: 04-9539206, פקס: 04-9533856

כ"ו תמוז, תש"ע  
8 יולי, 2010

מז-607101250

פרוטוקול מדיון מליאה המועצה שלא מן המניין  
מתאריך כ"ב בתמוז תש"ע – 4.07.10

משתתפים: דוד אריאלי – יו"ר  
עמית אבני  
דוד גבאי  
שמואל שמחון  
אריה סוזין  
שלמה מושיץ  
מנחם גילה  
נאוה סבר

חסרים: ניקול דרוגר {התנצלה}  
דוד חורש {התנצל}  
אבי בן-יוסף {התנצל}

נוכחים: עו"ד עודד רומנו – יועמ"ש  
יאיר אודם – מנכ"ל המועצה  
זאב זימל – גזבר המועצה  
רפי מלמד – מבקר המועצה  
אורה פיסטינר – מהנדסת המועצה  
ברוך כהנא – דובר המועצה  
לאה דהאן – עוזרת מנכ"ל

על סדר היום:

1. דיון בדו"ח מבקר המועצה לשנת 2009.

**הישיבה נפתחה בשעה 19.35.**

**ראש המועצה:** אנחנו מעודדים ביקורת. מבקר המועצה הינו דמות חשובה במועצה בתקופתי. אני אוהב לשמוע ממנו אימפוטס, ככל שניתן, שניתן לבצע אותם במערכת שלנו. אני מודה למבקר המועצה, ליו"ר ועדת ביקורת ולחברי הועדה על עבודתם היסודית.

**מבקר המועצה:** כמידי שנה, על המבקר להגיש דו"ח ביקורת. הדו"ח עם התייחסות ראש המועצה, מועבר לוועדת ביקורת, הדנה בדו"ח וממליצה למליאת המועצה על תיקון הליקויים. על מליאת המועצה לדון בדו"ח ובפרוטוקול ועדת ביקורת. בהמשך יושבת ועדה לתיקון ליקויים, האמורה ליישם את החלטות המליאה.



## משרד מנכ"ל המועצה

טלפון: 04-9539206, פקס: 04-9533856

**שלמה מושיץ:** אני מודה לחברי הועדה שדנו והתעמקו בדוחו"ת המבקר ומודה למבקר המועצה על עבודתו ועל ריכוז הדו"ח ברמה מאוד גבוהה, שהקלה עלינו את הדיון בנושאים השונים.

### אפקטיביות הגביה

**שלמה מושיץ:** קיבלנו ריכוז ואני מוכרח לציין, שלקראת סוף השנה, ישנה ירידה בהיקף החובות הכלליים, אך עדיין הם מאוד גבוהים: 82.000 ₪ חובות שכ"ד מנכסים של המועצה שאנחנו יודעים עליהם. נכון ל- 31/12/09 מדובר על סכום של 36.000.000 ₪ חובות. אין לנו כרגע נתון של יוני 2010. המלצנו להעמיק את הגביה ולנהל יותר נכון את נושא הגביה.

**ראש המועצה:** אחד המהלכים המרשימים ביותר שבוצעו במועצה המקומית קרית-טבעון, ע"י ההנהלה הנוכחית, הוא נושא הגביה, ששופרה לאין הכר. במסגרת השיפור, החלטנו לצאת למכרז ובחרנו חברה חיצונית שמבצעת אכיפה. בביצוע הגענו להישג מרשים.

**שלמה מושיץ:** אנחנו בדקנו את הנושא, והטבלאות מראות שהעמקת הגביה היתה בחובות הקטנים ולא הגבוהים. נשאר הרבה חובות כבדים שלא טופלו. מירב החובות של הארנונה, הם החובות הכבדים.

**ראש המועצה:** הגביה הרבה יותר אפקטיבית לאור המספרים. ברמת העובדות, האפקטיביות הרבה יותר מרשימה. יכול להיות, שאמצעי הגביה כרגע אינם מספקים ויש לדון בזה.

**גזבר המועצה:** לגבי הסוגיה של הגביה, צריך לזכור שאנחנו לא יכולים להפעיל אכיפה ואני מודה שלא מספיק לחצנו. לפני כשלושה חודשים, העברנו את כל נושא הגביה בנושאי חינוך ושכ"ד לעו"ד רומנו, על-מנת לנקוט בכל ההליכים, עפ"י מה שניתן. אנחנו נוריד את החובות האלה במהירות הכי גבוהה. אנחנו מדברים עכשיו על 94% גביה שוטפת וסביר להניח שאם נמשיך בקצב הזה, נעבור את ה- 95%.

**מנחם גילה:** שלמה הזכיר את החברות הגדולות.

**ראש המועצה:** אין לנו קטע, שאנחנו מוחלים לגדולים. דין פרוטה כדין מאה וכך אנחנו נוהגים.

**מנחם גילה:** כמה מכל הגדולים האלה, הם בטבעון?

**גזבר המועצה:** אני לא יודע. לא ניתחנו את זה. הכנסתי שתי מערכות של איתור כתובות.

### פיקוח על דוחו"ת חניה

**שלמה מושיץ:** תוך כדי הכנת הדו"ח, פרסמה המועצה, שהיא יצאה במדיניות אכיפה חדשה בימי חמישי ושישי.

**ראש המועצה:** מדיניות האכיפה שונתה. הוחלט לא לבצע אכיפה בימי שישי ומראשון עד חמישי החל מהשעה 17.00 עד הבוקר. אני מדבר רק על חניה בכחול-לבן. בשנת 2009, האכיפות היו מתבצעות לאורך כל שעות היממה.

**שלמה מושיץ:** הנושא קצת כאוב. התברר שבשלב מסויים, עלות הפקחים הינה עוברת את עלות גביית הקנסות ונוצר פער {גם בשל ביטול דוחו"ת או אי מתן דוחו"ת מספיקים} שגרם לגרעון גדול מאוד. לועדה היתה תחושה שיש פה שני נושאים מנוגדים: לחץ בלתי סביר על התושבים. הטענה העיקרית היתה שדוחו"ת החניה ניתנו בעיקר "לחנך" את התושבים לסדר ציבורי.

**הועדה ממליצה:** תפקיד המועצה לדאוג לסדר הציבורי אבל לא לחנך את הנהגים והועדה חושבת שיש לבחור מקומות המועדים לפורענות, ולאכוף שם את הנושא בצורה אסרטיבית ואגרסיבית ביותר. לעומת זאת, יש גם להוריד את הלחץ



**משרד מנכ"ל המועצה**

**טלפון: 04-9539206, פקס: 04-9533856**

במקומות שאין הדבר מפריע. אני לא מנסה לסגור על עבירות תנועה. אם רוצים למקסם את האכיפה והגביה, אין לבטל דוחו"ת במקומות שמסכנים חיים. זה ייתן אפקטיביות לגביה ולפקחים.

**אריה סוזין:** הביקורת לא כוללת רישוי עסקים, שילוט ולכידת כלבים. יש כמה נקודות שהן יותר ליעול התהליך עצמו, לדוגמא: מנגנון מעקב, שליחת תזכורות. בסופו של דבר אנו מצביעים גם על יישום ההמלצות.

**ראש המועצה:** אני מברך על הדו"ח ועל ההמלצות. יש דברים שיושמו עוד טרם כתיבת הדו"ח. בנושא ההתיישנות: אכן, טרם תקופתי היתה בעיה קשה עקב התיישנות הדוחו"ת, ובוטלו קנסות בגובה של כ- 1.000.000 ש"ח. זה אכן מתסכל. רע מאוד שזו התוצאה, אבל אנחנו מסתכלים קדימה ופועלים כדי שדברים מעין אלו לא יקרו שוב. דבר שני, אתה לא לוקח פקחים כפונקציה של האיזון הכלכלי שאתה יכול להפיק מהם. צריך מאוד להיזהר מלהגדיר את זה כמטרה, כי אז אנו עלולים להמצא במוטיבציה יתר למתן דוחו"ת. אנחנו כן מיישמים את מה שאמרת ומתמקדים בדברים מאוד בעייתיים כמו במרכז זייד, לדוגמא. יש לנו 288 חניות באפור וכ- 110 בכחול-לבן. אנחנו משתדלים לא לבטל דוחו"ת שנרשמו וממילא הביטול רק בסמכות היועמ"ש. בכל ינואר 2010 לא נתנו כלל דוחו"ת, אלא הסתפקנו במכתבי התראה והסברה וחיידשנו את מתן הדוחו"ת ב-1/02/2010. המדיניות מאוד טולרנטית. אנחנו מתמקדים בעיקר במרכזים.

**מדחני חניה**

**מבקר המועצה:** יצא מכרז ובתוך המכרז כבר הוכנסו חלק מהערות הביקורת.

**שלמה מושיץ:** איפה עומד נושא חוק העזר לחנייה?

**עו"ד רומנו:** החוק חזר אלינו אחרי הערות של משרד הפנים, שהופכות את כל החוק על פניו, פחות או יותר. כעת עלינו לתקן את החוק על פי הנחיותיהם.

**שלמה מושיץ:** אחת ההמלצות היא לקדם את נושא החוק הזה ואנחנו חושבים שזה עקב אכילס של כל הסיפור. אנחנו חושבים שלא יהיה זה נכון להפעיל אותם במסגרת תיקון הליקויים. יש לאשר את חוק העזר כמה שיותר מהר. הועדה מציינת שכיום יש יותר שלטים המכוונים לחניה ציבורית וזה יפה מאוד.

**ראש המועצה:** תודה. אני אטפל אישית בנושא חוק העזר, כי אני חושב שמשך הטיפול בחוק הזה מוגזם.

**רכבי הליסינג**

**שלמה מושיץ:** כולם יודעים במה מדובר. יש פה שתי בעיות:

1. חוזר מנכ"ל השאיר את הנושא פרוץ לחלוטין ואין הגדרה מסודרת.
2. כל רשות יכולה לעשות מתווה שייראה לה נכון מבחינה כלכלית וציבורית ושהחיסכון ייראה.

במועצה יש שני בעלי תפקידים שמקבלים רכב. הבעיה היא בשימוש: אי חיוב בנושא של השימוש והשני בנושא של תיקונים בעקבות תאונות. אנחנו חושבים שהנושא רגיש ועולה הרבה כסף ויש לעשות בו סדר. הצענו בגדול שני נושאים שצריכים להתמודד איתם. עלתה פה סוגיה של עובדים שנמצאים בעבודה הרבה שנים ועלולים למנף את הנושא כהרעת תנאים. הרעיון העיקרי אומר שבכל רכבי הליסינג יהיה זכאי לנהוג רק אותו נהג. אחרי שהדו"ח יצא, עשינו ריענון מחשבתי והגענו למסקנה שיש להרחיב את ההגבלות וברכב יהיה זכאי לנהוג רק הנהג בעל התפקיד במועצה.

**ראש המועצה:** אני מצטער, אבל אני פועל רק לפי מה שכתוב בדו"ח.



## משרד הנכ"ף הארצי

טלפון: 04-9539206, פקס: 04-9533856

**שלמה מושיץ:** המליאה אמורה להתייחס לדו"ח כמו שהוא. אני חושב שזה לא מספיק, כי לא יצאנו ידי חובתנו כגוף ציבורי שבא למנוע בזבוז הוצאות מיותרות.

**מבקר המועצה:** הנהגים יכולים להיות מקרבה ראשונה ואני עקבי בדעה הזו. היה לי ויכוח חריף עם שמואל שמחון בנושא. עד היום, זה היה פתוח לא רק לבן העובד, אלא לכל תושב והמלצנו לעצור את זה וזו המלצה טובה.

**שמואל שמחון:** אני מברך אותך על שטיפלת בנושא. אני חשפתי את זה כבר בקדנציה הקודמת, כאשר מנהל בכיר היה מגיע לעבודה עם אשתו והיא היתה ממשיכה לעיסוקיה ברכב המועצה, ע"ח משלם המיסים בטבעון. אני שמח שלפי הדו"ח תיקנו ועצרו את זה, אבל אני לא מרוצה מההמלצות שהמלצת. אם כבר מטפלים בבעיה ורוצים לחסוך, לא יכול להיות שתשאיר את ענין שימוש ברכב בקרבה ראשונה ובני משפחת העובד יחגגו על הרכב. עלות מיכל דלקעולה כיום כ- 400 ₪. במועצה ישנם 12 כלי רכב בליסינג ואם נכפיל את זה, נראה שמדובר בעלות של כ- 80.000 ₪ רק לסעיף הדלק. איפה עלות הביטוחים וכל יתר ההוצאות? גם לנהג חדש יש כיסוי ביטוחי וידוע שביטוח זה הינו יקר מאוד. מדובר בכסף של משלם המיסים. המצב הכספי במועצה לא הכי טוב וכשאומרים למקרי רווחה שאין אפשרות לסייע להם ב- 200 ₪, השתתפות בצהרון, בעוד שלדלק לרכבים יש – זה לדעתי ביוזון. ישנם מקלטים שאין בהם מזגנים כי אין כסף. אבל לדלק עבור ילדי העובד ומשפחתו – יש. זה פשוט ביוזון ולא יכול להיות שניתן יד לבזבוז כספי ציבור. למרות חברותי עם המבקר, אני מצטער שהוא נלחץ מהנושא, אך ההמלצה צריכה להיות רק העובד ינהג ברכב. זה מקובל היום במוסדות ציבור וגם בחברות פרטיות מאמצים את הגישה הזו ואילו במועצת טבעון נותנים יד חופשית להשתוללות. זאת פשוט חוצפה ואני מקווה שהחברים ישתכנעו גם מהמספרים.

**מבקר המועצה:** המלצתי על קרבה ראשונה שזה בני זוג וילדים. משי"מ הוציא חוזר, שאומנם הוא ביטל אותו, ושם הומלץ כך גם כן. התבססתי גם על הגבלה בהשתתפות העצמית.

**שלמה מושיץ:** ישבתי הרבה שעות עם מבקר המועצה ובנושא הזה היו לי חילוקי דעות איתו. עצם העובדה שמש"מ השאיר את הנושא פתוח, נותן יד חופשית לכל רשות לקבוע שיקול דעת בנושא. שיקול הדעת צריך להיות כמו בחברות אחרות, שהביטוח אך ורק לנהג שקיבל את הרכב ויש בזה הרבה היגיון כלכלי. בליסינג אם אתה אומר לא להגביל, מכניסים את העלויות בדלת האחורית וזה מתבטא בליסינג. נושא של קרבה ראשונה מתחיל להיות בעייתי. המליאה צריכה לקבל החלטה נאורה, כי זה מתבטא בכסף ציבורי. כך גם בנושא התאונות, אם לא העובד נהג, הוא צריך לשלם את ההוצאות. מומלץ שכל הקנסות בכביש 6 יהיו ע"ח הנהג. זאת צריך לדעת: אנחנו לא אנשים פרטיים.

**ראש המועצה:** אני מכבד את עמדתכם. לא מדובר על מצב שהעובד/מנהל מקבלים רכב במתנה מהמועצה וזה לא עולה להם כלום. מדובר על הטבה, שמשלמים בגינה שווי שימוש גבוה מאוד במס הכנסה. לבוא ולומר למנהל בשעה 17.00 אתה משבית את הרכב, לדעתי יש בזה טעם לפגם. בנקודה הזאת אנחנו יוצרים איזון מאוד נכון, שהתופעה הפסולה – אנחנו נגדה וגדענו אותה עוד לפני הדו"ח, אבל יש איזושהו איזון בהיבט הזה שאנחנו יוצרים מגבלות סבירות: בני זוג וילדים ומגבילים את מספר הק"מ. זאת שיטה טובה המקובלת בהרבה רשויות בארץ. משי"ח חשש, בגלל גל של עובדים שהתעקשו לוותר על רכביהם.

**שמואל שמחון:** כל מי שמקבל רכב מהמדינה משלם מס ואני בתוכם. כאשר אני מגיע אליך עם מקרי רווחה קשים, שלא יכולים להכניס ילדים לצהרון ואתה לא



**משרד מנכ"ל המועצה**

**טלפון: 04-9539206, פקס: 04-9533856**

יכול לסייע להם ומנגד קיים אותו מיכל דלק שיכול לממן את הילדים האלה לחודש שלם, זה לא סביר. זה כסף ציבורי שהולך למטרות לא ראויות.

**אריה סוזין:** הדבר היחיד זה נהג נוסף כן או לא? גם אני נותן רכבים לעובדים שלי. יש חברות שמרשות כך ויש אחרת. יש קומבינציות שונות. שנינו יודעים שנושא הרווחה בכלל לא קשור לנושא הרכב ושתמיד ניתן להקצות משאבים לכל נושא, כולל רווחה. הדבר תלוי בסדרי העדיפויות של הרשות. השאלה היא בכמה אנחנו מגבילים את הק"מ, כדי שלא תהיה הפקרות מוחלטת?

**שלמה מושיץ:** ועדת ביקורת ממליצה ותפקיד המליאה לקבל החלטות. לכן, גם הדברים שאנחנו מציפים מעוררים רגשות וזה טוב.

**מידע לתושב**

**שלמה מושיץ:** מנכ"ל המועצה אושר הערב כאחראי על יישום חוק חופש המידע ובזה הנושא נסגר.

**מנכ"ל המועצה:** אנחנו לא גובים כסף בגין יישום החוק ורואים בו חלק מהשירות לתושב. בחוק קיים פירוט כמה יש לגבות עבור כל דף מידע.

**שלמה מושיץ:** יש בחוזר מנכ"ל כל נושא תנאי עבודה/העסקה. הכל מופיע באופן ברור וחד-משמעי. בתוך הביקורת בכל מיני מקרים שאנחנו בודקים אותם, גילינו שישנם מצבים של כל מיני אלתורים בתחומים האלה, לא מתוך כוונה רעה אלא מתוך זה שלא עוקבים אחרי הנהלים המקובלים. הועדה ממליצה בכל פה להיות צמודים לנהלים הקיימים בנושא העסקת עובד.

**נושא אחרון:** הוקמה ועדה לתיקון ליקויים. הועדה הזו ישבה כבר פעמיים-שלוש ואנחנו בודקים איך לתקן הליקויים. יש נושאים שמטופלים ויש נושאים שאינם מטופלים. אנחנו מנסים לגלגל את זה קדימה. אנחנו עוקבים אחרי זה ואני מניח שבסוף שנה ניתן איזשהו דווח בנושא זה.

**ראש המועצה:** צריך להמשיך את פעילות הועדה לתיקון הליקויים. נשאר את הועדה על כנה.

**שלמה מושיץ:** אנחנו משאירים את הועדה על כנה בכל מקרה. אנחנו לא מוותרים על זה.

**מבקר המועצה:** יש דו"ח חיצוני של משרד האוצר, שבדק את המשכורות של העובדים, ואין חריגות שכן. דבר נוסף, בדקתי את החובות של חברי המועצה ומסתבר שכל חברי המועצה אין להם חובות.

**שלמה מושיץ:** אני מודה למבקר המועצה על עבודתו.

**ראש המועצה:** תודה גדולה מאוד לשלמה מושיץ – יו"ר ועדת ביקורת, לרפי מלמד – מבקר המועצה ולכל חברי ועדת ביקורת, שהכינו דו"ח מאוד מרשים ויסודי.

**מתקיימת הצבעה על אישור דו"ח מבקר המועצה לשנת 2009:**

בעד – 7

נגד – 1 {שמואל שמחון}

**שמואל שמחון:** אני נגד פרק אחד בדו"ח והוא נושא הליסינג, אבל מכיון שלא ניתן להצביע רק על פרק אחד, אני מצביע נגד. אני נגד ההמלצות שאישרתם כרגע.

**מנכ"ל המועצה:** הגבלת הק"מ היתה החלטה שהחלטנו אותה כבר לפני כשנתיים. היתה בעיה וראש הרשות הקודם ביקש לא למלא אותה והסיבה היתה שהוא הורה שכל רכבי הליסינג יעמדו לטובת כל העובדים ולכן היתה בעיה להגביל את זה. אנחנו חושבים שכן צריך להגביל את זה ויש לקחת בחשבון את השימוש ברכב גם



משרד מנכ"ל המועצה

טלפון: 04-9539206, פקס: 04-9533856

לטובת העובדים האחרים. אבל חייבת להיות הגבלה כזאת, שלא תאפשר מתן עודף נסיעות גם לבני משפחה, אלא חייב להיות משהו שניקח בחשבון עם פרמטרים של תפקיד העובד, עיסוקו, המרחק מהבית למקום העבודה. זה יוצג בועדה לתיקון ליקויים.

הישיבה ננעלה בשעה 20.30.

יאיר אודם  
מנכ"ל המועצה

דוד אריאלי  
ראש המועצה